



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Грозненского района**

ул. А.Шерипова, д.16, г. Грозный,
Чеченская Республика, 364000

05.03.2018 № 35-21-2018

Директору
МБОУ «СОШ № 2 с. Алхан-
Кала» Грозненского
муниципального района

Индербиеву А.Л.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии терроризму

Прокуратурой района во исполнение задания прокуратуры республики от 24.01.2018 № 27-13-2018 проведена проверка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности избирательных участков для проведения выборов Президента Российской Федерации в 2018 году, в ходе которой в деятельности МБОУ «СОШ № 2 с. Алхан-Кала» Грозненского муниципального района выявлены нарушения закона, требующие принятия конкретных мер направленных на их устранение и недопущение впредь.

Так, Распоряжением главы администрации Грозненского муниципального района от 17.01.2018 №17 «Об образовании избирательных участков, участков референдумов на территории Грозненского муниципального района» по установлению единой нумерации избирательных участков на территории района в здании МБОУ «СОШ № 2 с. Алхан-Кала» Грозненского муниципального района (далее – Учреждение) выделено помещение для избирательного участка №91.

Согласно требованиям ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации юридические лица, граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В целях обеспечения гарантированных Конституцией прав и свобод в Российской Федерации принимаются законы, обязательные для исполнения всеми без исключения лицами.

Статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) установлены основные принципы противодействия терроризму, к числу которых относятся обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; приоритет мер предупреждения терроризма и их соразмерности степени террористической опасности.

На основании п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ, противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению
АБ № 00 00098

условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом).

Из пп. «д» п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, следует, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) определяется, как состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением.

В рамках реализации постановления Правительства РФ от 15.02.2011 № 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам» приказом Министерства регионального развития РФ № 320 от 05.07.2011 утвержден свод правил СП 132.13330.2011 «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования» (далее – Свод правил), введенных в действие 20.09.2011.

В соответствии с п. 7.1 Свода правил, объекты социально-культурного назначения, в которых согласно заданию на проектирование предполагается единовременное нахождение в любом из помещений более 50 человек и при эксплуатации которых не предусматривается установление специального пропускного режима, должна быть предусмотрена возможность оснащения их СОТ (система охранная телевизионная), СОО (система охранного освещения), СОТС (система охранной и тревожной сигнализации) и СЭС (система экстренной связи).

Согласно п. 7.2 Свода правил в пределах границ земельного участка переместом доступа посетителей на объект, где согласно заданию на проектирование возможно нахождение людей числом более 50, проектное решение должно обеспечивать возможность мониторинга указанного места доступа на предмет обнаружения оружия, взрывчатки и боеприпасов при помощи СОТ (система охранная телевизионная) и СОО (система охранного освещения).

При этом, проведенной прокурорской проверкой установлено, что Учреждении ведется видеонаблюдение (система охранная телевизионная), как внутреннее, так и наружное, однако мониторы находятся в кабинете руководителей который в ночное время, и большей частью днем, закрыт.

По этой причине, имеющаяся охрана (вахтер, сторож) не имеет доступ к мониторам и соответственно не владеет ситуацией, происходящей вокруг охраняемого объекта.

В связи с данным обстоятельством не обеспечен постоянный контроль объекта, который вовсе отсутствует в ночное время, в связи с чем не обеспечена эффективность использования установленной системы видеонаблюдения.

Кроме того Учреждением не исполняются требования законодательства о антитеррористической защищенности в части оснащения вход в здание Учреждения турникетами.

Так, Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 утверждены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей (далее – Требования).

Статьей 22 Требований определено, что в зависимости от установленной категории в отношении места массового пребывания людей реализуется комплекс мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности, предусмотренный настоящими требованиями, который может быть изменен в зависимости от складывающейся общественно-политической, социальной и оперативной обстановки по решению руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей.

Статьями 50, 51 Требований предусмотрено, что все входы в помещение контрольно-пропускного пункта, а также управляемые преграждающие конструкции оборудуются замковыми устройствами и средствами охранной сигнализации, которые выдают сигнал тревоги при попытке преодоления нарушителем этих конструкций путем их вскрытия и (или) разрушения.

При организации доступа на объект (территорию) ворота, калитки, двери, турникеты или шлагбаумы должны располагаться последовательно на расстоянии, обеспечивающем размещение между ними 1 человека или 1 единицы транспортного средства, образуя «шлюз».

При этом, проведенной прокурорской проверкой установлено, что в нарушении указанных требований закона, при входе в Учреждение отсутствует турникет.

Отсутствие доступа охраны Учреждения к мониторам системы видеонаблюдения и турникета негативно влияет на комплексной безопасности лиц, пребывающих в Учреждении, поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая защита, тем самым ставит под угрозу проведение выборов, т.к. такого рода мероприятия всегда находятся в зоне особого риска террористических атак.

В настоящее время вопросы противодействия любым проявлениям экстремизма и терроризма являются актуальными.

Кроме того, Учреждением допускаются нарушения требований законодательства о пожарной безопасности.

Так, в соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Закон № 69-ФЗ) руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности.

проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 утверждены правила противопожарного режима (далее - Правила), содержащие требования пожарной безопасности, устанавливающие порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности. Пунктом 6 Правил в складских, производственных, административных и общественных помещениях, местах открытого хранения веществ и материалов, а также размещения технологических установок руководитель организации обеспечивает наличие табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны.

Проверкой установлено, что в Учреждении отсутствуют табличка с номером телефона для вызова пожарной охраны и инструкция о действиях персонала по эвакуации людей при пожаре.

В соответствии со ст. 38 Закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций, а также лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

Условиями, способствующими этим нарушениям, является ненадлежащая организация работы в данном Учреждении, а также отсутствие контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных работников, ответственных в обозначенных сферах.

В целях выправления сложившейся ситуации, устранения выявленных нарушений и недопущения их впредь необходимо разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение требований действующего законодательства о противодействии терроризму и экстремизму, о пожарной безопасности и усилить контроль за работой подчиненных, ответственных за данное направление деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение требований действующего законодательства о противодействии терроризму, и усилить контроль за работой подчиненных, задействованных в данной сфере правоотношений.

3. Оборудовать вход в здание Учреждения турникетом.

4. Обеспечить в Учреждении функционирование системы видеонаблюдения таким образом, чтобы лица, осуществляющие охрану, имели возможность круглосуточного контроля (наблюдения) за ситуацией, происходящей вокруг объекта с места расположения охранного пункта.

5. Незамедлительно принять меры по устранению выявленных нарушений действующего законодательства о пожарной безопасности.

6. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

7. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования.

Заместитель прокурора района
юрист 1 класса



И.З. Гайрбеков