



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Грозненского района

ул. А. Шерипова, д. 16, г. Грозный,
Чеченская Республика, 364000

Директору МБОУ «СОШ № 2 с. Алхан-Кала
Грозненского муниципального района»
Чеченской Республики

Индербиеву А.Л.

15.02.2019 № 35-21-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
о защите населения от чрезвычайных
ситуаций и противодействию терроризму

Прокуратурой Грозненского района во исполнение задания прокуратуры республики в феврале 2019 г. проведен анализ соблюдения МБОУ «СОШ № 2 с. Алхан-Кала» Грозненского муниципального района (далее - Учреждение), требований законодательства о защите населения от чрезвычайных ситуаций и противодействию терроризму, в ходе которого выявлены нарушения, требующие принятия действенных мер, направленных на их устранение и недопущение впредь.

Так, согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно пунктам 2, 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) принцип приоритета мер предупреждения терроризма является одним из основных принципов борьбы с терроризмом. Непринятие мер по обеспечению безопасности в Учреждении создаёт условия для террористических актов, последствиями которых являются массовая гибель людей, в том числе несовершеннолетних и уничтожение имущества.

АБ № 041493

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ, противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом).

В письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.01.2011 года № МК-70/15 «О мерах по предупреждению террористических актов и недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций» указано на незамедлительное принятие мер, направленных на усиление антитеррористической защищенности.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в образовательных организациях по основным профессиональным образовательным программам.

Пунктом 4 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 регламентировано, что подготовка населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовка является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются - учебно-методические центры) и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее именуются - курсы гражданской обороны), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны, руководителей организаций,

отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны - не реже одного раза в 3 года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.

В силу п. 6 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят, в том числе уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях.

Получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации педагогическими работниками, преподавателями дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» и курса «Основы безопасности жизнедеятельности» по вопросам защиты в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, проведенным анализом установлено, что ни руководителем Учреждения, ни учителем предмета «Основы безопасности жизнедеятельности»

Мовсаровым В.С. не пройдено курсовое обучение или повышению квалификации в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

Указанные нарушения закона недопустимы, так как отсутствие у ответственных лиц специальных познаний в рассматриваемой сфере правоотношений не способствует своевременному предупреждению и пресечению угроз наступления чрезвычайных ситуаций, в том числе совершения террористического акта, последствиями которого часто бывают завалы и пожары, создают реальную опасность для жизни и здоровья обучающихся в Учреждении несовершеннолетних лиц и работников, либо могут привести к иным негативным последствиям.

Установленные в ходе прокурорской проверки факты нарушений законов, в значительной степени стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей ответственными должностными лицами Учреждения в данном направлении, при отсутствии должного контроля со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации руководству Учреждения, необходимо серьезно переосмыслить свое отношение к организации работы в указанном направлении и безотлагательно принять комплекс мер, направленных на соблюдение работниками Учреждения требований законодательства о защите населения от чрезвычайных ситуаций и противодействию терроризму.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24, ст. 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.
2. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на создание условий, обеспечивающих соблюдение требований законодательства о защите населения от ЧС и противодействию терроризму.
3. Обеспечить прохождение директором и учителем предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» Мовсаровым В.С. курсовое обучение или повышение квалификации в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших указанные нарушения законов к дисциплинарной ответственности.
5. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок со дня его внесения, в письменной форме с приложением приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Заместитель прокурора района
юрист I класса



И.З. Гайрбеков