



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Грозненского района**

ул. А. Шерипова, д. 16, г. Грозный,
Чеченская Республика, 364000

08.02.2016 № 35-20/158-16

Директору МБОУ «СОШ №2 Алхан-Кала»

Индербиеву А.Л.

адрес: ЧР, Грозненский район,
с.Алхан-Кала, ул.А.Шерипова,92

ПРОТЕСТ

на Положение о родительском комитете
утв. приказом № 166 от 15.08.2015г.

Прокуратурой района в рамках надзора за соблюдением законодательства об образовании и о противодействии коррупции, проведен правовой анализ локальных актов образовательных учреждений района, регулирующих условия и организацию обучения.

Так, в ходе правового анализа Положения о родительском комитете МБОУ «СОШ №2 Алхан-Кала» (далее - Учреждение), утвержденного приказом директора Учреждения приказа № 166 от 15.08.2015г. установлено, что данное положение в части не соответствует законодательству об образовании и о противодействии коррупции, в связи с чем, подлежит изменению по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273 - ФЗ «О противодействии коррупции» противодействию коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе на принципах: признания, обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; законности; публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности устанавливает Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон №273-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 30 Закона №273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся (ч. 2 ст. 30 Закона №273-ФЗ).

Во исполнение вышеуказанных положений, директором Учреждения утверждено Положение о Родительском комитете (далее - Положение).

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 8 Закона № 273-ФЗ обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно Разделу 3 Положения, функции Родительского комитета является активное участие в подготовке школы к новому учебному году.

В свою очередь проведение мероприятий, предусмотренных п. 3.1 Положения невозможно без финансовых затрат.

В соответствии с Разделом 5 Положения, Родительский комитет отвечает за выполнение плана работы, а также за выполнение принятых решений и рекомендаций названным комитетом.

Вместе с тем, согласно ст. 43 Конституции РФ, ст. 5 Закона РФ «Об образовании» государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования. В соответствии со ст. 31 Закона РФ «Об образовании» к компетенции органов местного самоуправления относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений.

В соответствии с п. 2 ст. 32 Закона РФ «Об образовании» материально - техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений отнесено к компетенции образовательного учреждения.

В то же время, законом (ст.ст. 572, 582 ГК РФ) допускаются случаи дарения имущества (в т.ч. денежных средств) и дарения на определенные общепользные цели (т.е. пожертвования).

Таким образом, если родители (Родительский комитет) желают улучшить условия материально-технического обеспечения и оснащения образовательного процесса в учреждениях, в которых обучаются (пребывают) их дети, то они могут организовать сбор и передачу денежных средств в дар этим учреждениям или в дар на конкретные цели (охрана, уборка, фонды класса, школы, ремонтные работы и т.п.), т.е. в порядке осуществления пожертвования.

При этом такое дарение, пожертвование должно осуществляться по воле дарителя (на основании взаимного соглашения дарителя и одаряемого, в том числе о цели и размере дара) в рамках гражданско-правового договора и с соблюдением запретов, предусмотренных ст. 575 ГК РФ.

Между тем, вопреки требованиям вышеуказанного законодательства Разделом 5 Положения установлена ответственность в случае невыполнения принятых Родительским комитетом решений и рекомендаций.

Таким образом, разделы 3 и 5 во взаимосвязи друг с другом противоречат изложенным нормам закона, так как оказывают давление на родителей учащихся возможной ответственностью за неисполнение решений, принятых Родительским комитетом, чем нарушается принцип добровольности передачи финансовых средств родителями и способствует коррупционным проявлениям со стороны работников образовательного учреждения.

Возможными негативными последствиями нарушения требований вышеуказанного законодательства являются злоупотребление работниками школы, в том числе руководством и преподавательским составом, своими полномочиями в целях получения через родительский комитет, от родителей учеников, денежных средств для себя или для третьих.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одними из основных принципов противодействия коррупции являются признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данный протест с участием сотрудника прокуратуры Грозненского района, уведомив заблаговременно о дне его рассмотрения.
2. Внести изменения в Положение о Родительском комитете, утвержденное директором Учреждения, регламентировав отдельно порядок и условия участия Родительского комитета в мероприятиях, требующих финансовые затраты, либо связанных с материально-техническим обеспечением образовательных условий.

О результатах рассмотрения акта прокурорского реагирования сообщить в прокуратуру района в десятидневный срок, с приложением к ответу приведенное в соответствии с требованиями действующего законодательства Положение.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции



Керимов З.М.